



# MIGRATIONS

De quoi l'Europe forteresse est-elle le nom?

# Préambule

## Le CNCD-11.11.11:

- Coupole de 90 organisations issues de la société civile, y compris le MOC, Solidarité mondiale et la CSC
- Engagées dans la solidarité Nord-Sud
- Pour sensibiliser, interpeller et appuyer des projets au Sud

# Plan de la présentation

3 parties

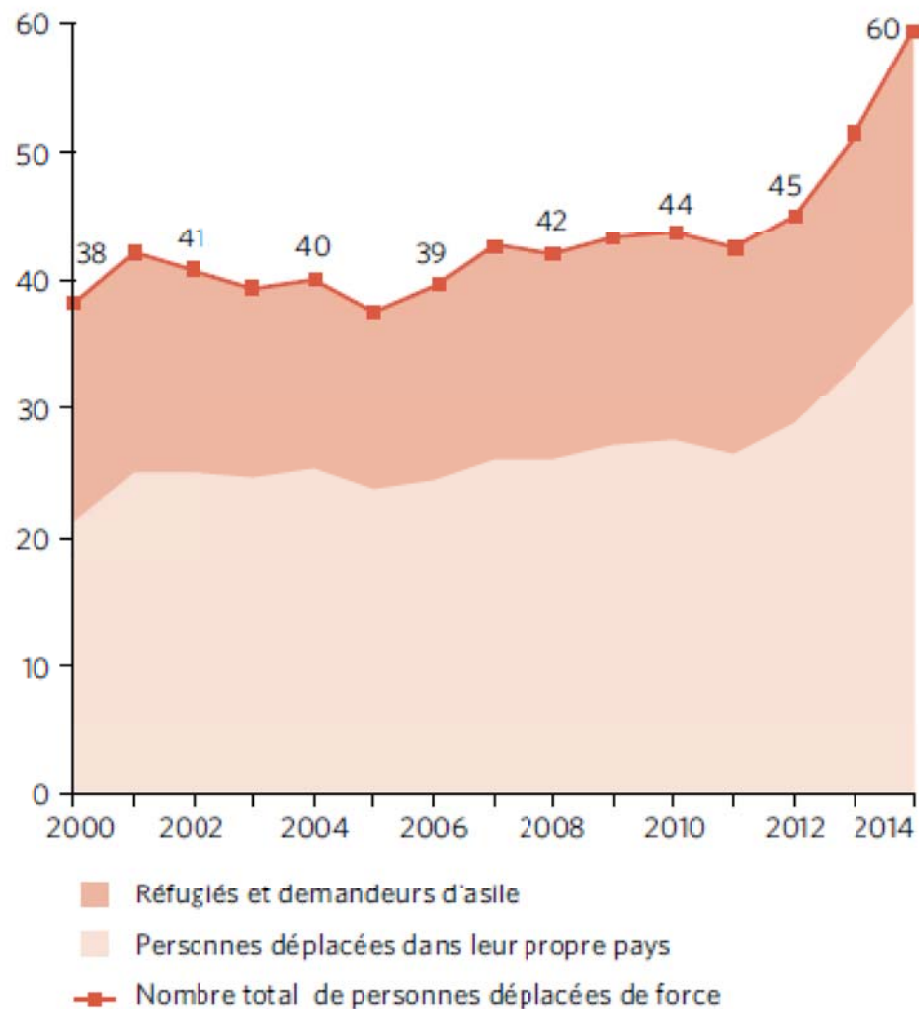
- ▶ Remettre la crise des réfugiés dans son contexte
- ▶ Les politiques de l'UE depuis Schengen
- ▶ Les alternatives

# Le contexte de la « crise des réfugiés »

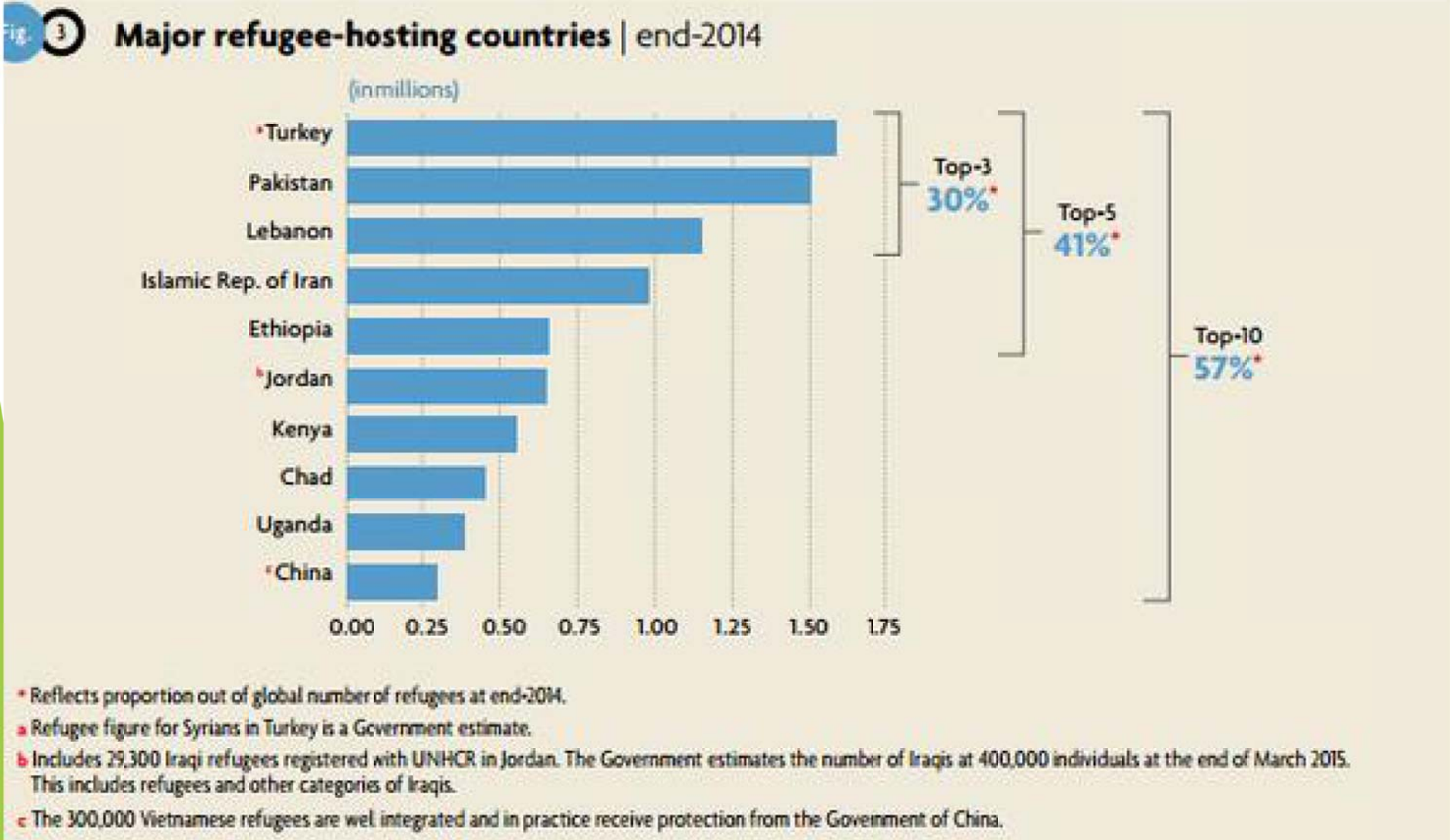
- ▶ 2015: arrivée « massive » de réfugiés en Europe, estimée à 1.000.000 personnes (pour 283.000 en 2014)
- ▶ Conséquence principalement de la crise au Moyen-Orient qui fait suite:
  - ▶ Au Printemps arabe (Syrie, Libye)
  - ▶ Aux invasions occidentales (Irak, Afghanistan)
- ▶ Mais cet aspect massif est à relativiser...

# 1. La majorité des personnes déplacées restent dans leur pays et l'augmentation a d'abord concerné les « IDP's »

Nombre de personnes déplacées de force, 2000-2014  
(millions)



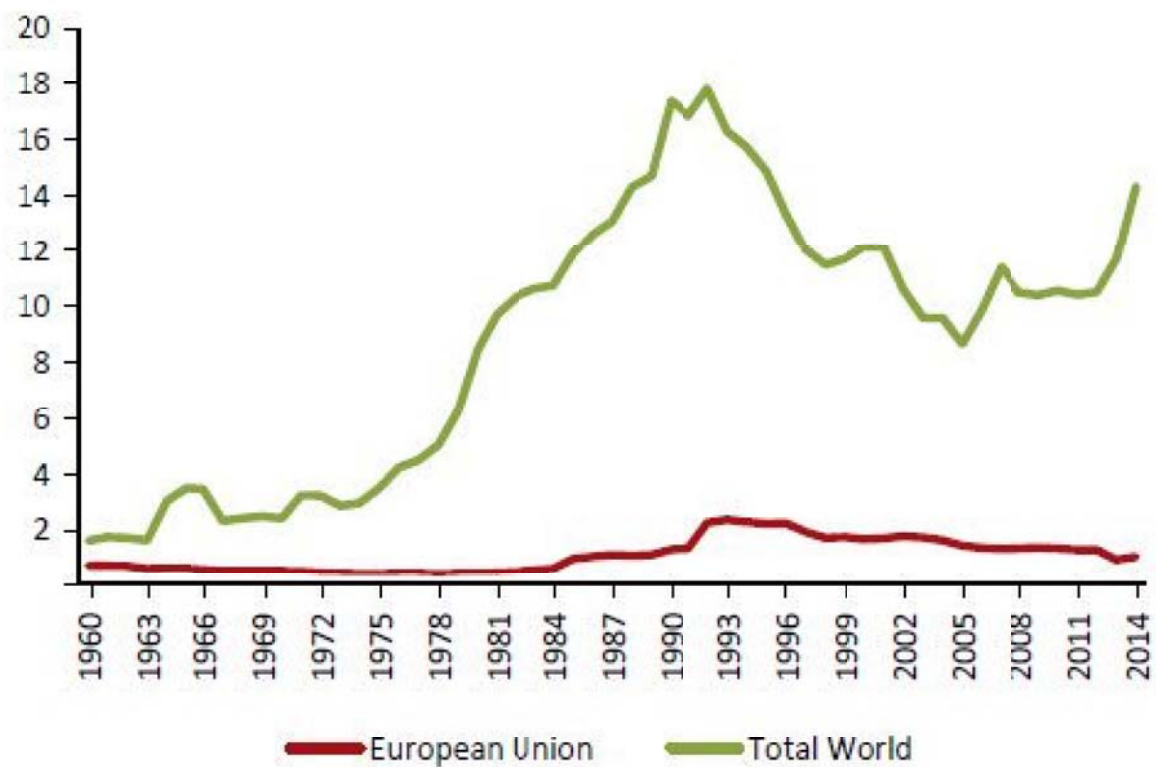
## 2. L'immense majorité des réfugiés restent dans leur région d'origine





### 3. La part de l'UE est très relative!

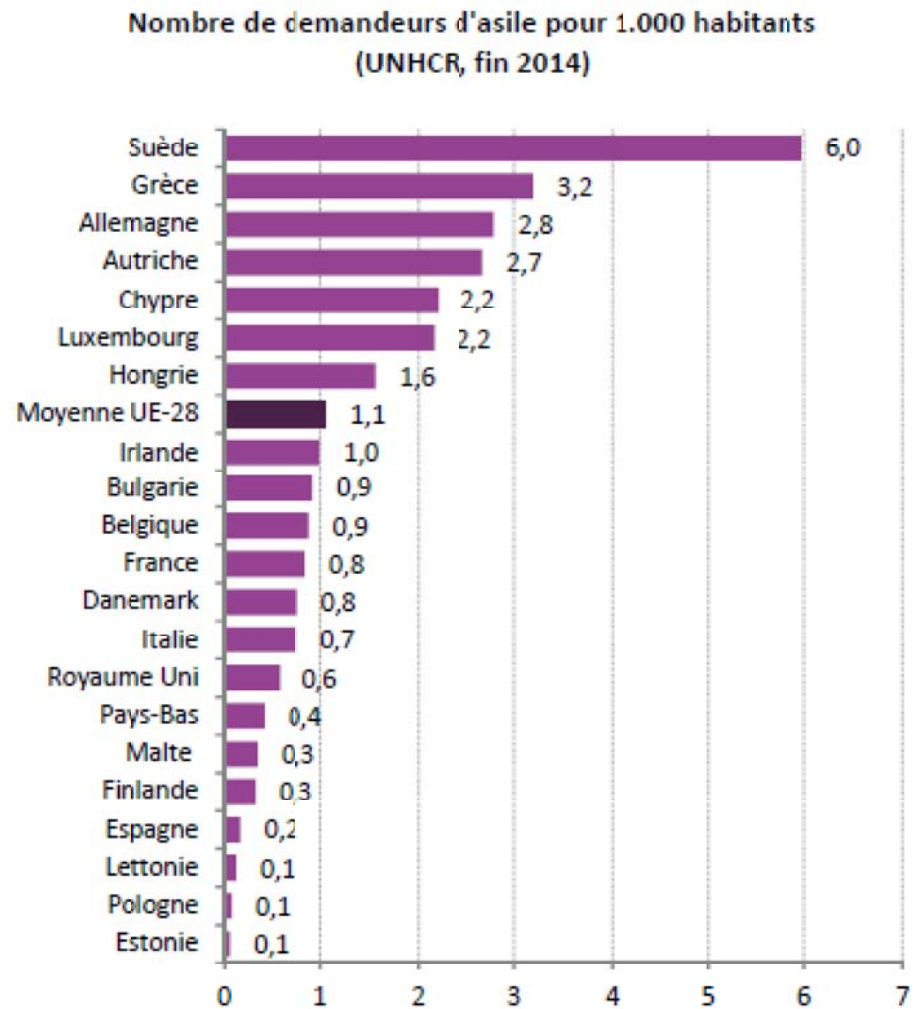
**Figure 1** Number of refugees globally compared to the EU, 1960–2014, in millions







## 5. La prise en charge est très inégalement répartie



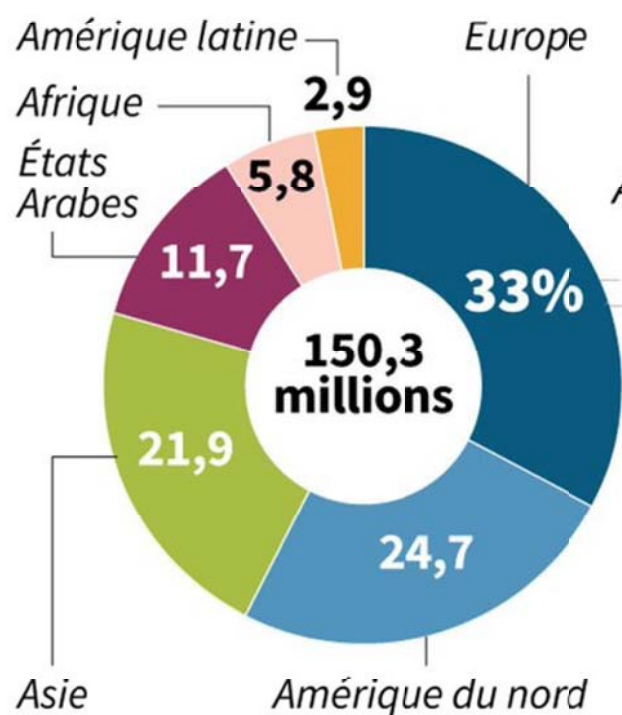
# Une arrivée massive?

- ▶ A relativiser aussi par rapport à nos capacités d'accueil: 1 million de réfugiés, c'est 0,2% de la population européenne!
- ▶ Et à mettre en perspective historique: le monde compte actuellement 3% de migrants, soit proportionnellement deux fois moins qu'il y a un siècle. La grande différence, c'est que l'Europe s'est transformée de terre d'émigration (vers les Amériques, principalement) et terre d'immigration.

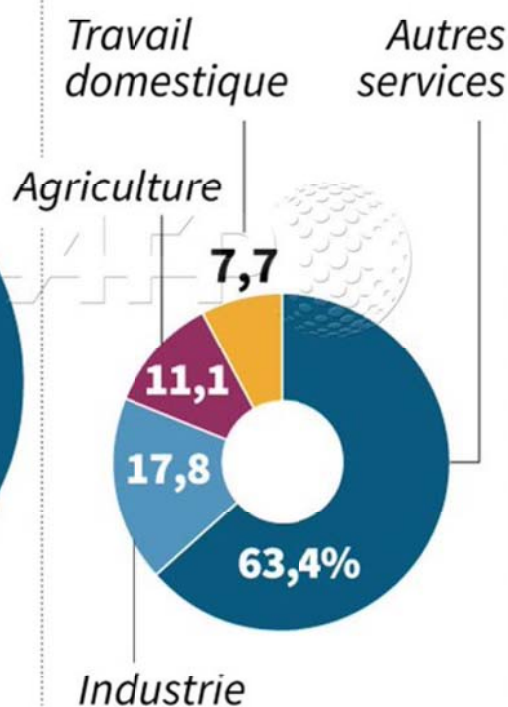
# 2/3 des migrants dans le monde sont des travailleurs

## Travailleurs migrants

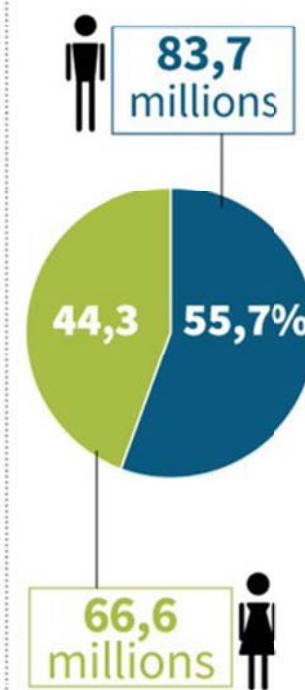
### ► Répartition par région



### ► Secteur d'activité en %



### ► Sexe



Source : OIT, estimations basées sur des données 2013

AFP

# La réponse européenne

Fermeture progressive des frontières :

- 1973- crise pétrolière et fin des politiques de migration économique
- 1985- Schengen: libre circulation à l'intérieur, fermeture extérieure
- 1999: Début du processus d'externalisation
- 2005: Approche globale des migrations
- 2015: Crise des réfugiés et remise en cause de Schengen, Dublin et Convention Genève





VOUS VOUS DÉFINIRIEZ COMMENT?  
RÉFUGIÉ ÉCONOMIQUE OU  
RÉFUGIÉ POLITIQUE ?

C'EST  
IMPORTANT  
POUR NOUS

FRANCHEMENT

Knoll

# Dispositif Schengen (1985)

- ▶ Règles communes pour les frontières extérieures
- ▶ Politique commune des visas (2001,2009)
- ▶ Bases de données communes
  - ▶ **VIS:** Données biométriques des voyageurs soumis à une obligation de visa
  - **SIS:** Signalement d'une personne ayant dépassé la durée de séjour autorisé
  - **Smart borders :** ensemble de ces systèmes et outils de contrôle communs
- ▶ Corpus législatif concernant le franchissement des frontières : Code Schengen des Frontières (2006), Règlement Frontex (2005 révisé en 2011), Règlement Eurosur (2013)



# SCHENGEN AGREEMENT MEMBERS AND NONMEMBERS



Source: European Commission

Copyright Stratfor 2015 [www.stratfor.com](http://www.stratfor.com)

# Externalisation des contrôles migratoires (1999)

- ▶ Introduit dès 1999 (Tampere), renforcé en 2004 (Programme de La Haye)
- ▶ DELOCALISATION: les contrôles ne sont plus effectués sur la frontière physique de l'UE mais en amont, dans les pays limitrophes, par les Etats membres dans le cadre européen.
- ▶ TRANSFERT DE RESPONSABILITE aux Etats non-membres de l'UE ou à des agents privés (ex: compagnies aériennes) pour les contrôles des migrants dans le cadre de la coopération policière et frontalière (via Frontex & Eurosur)
- ▶ CONDITIONNALITES: L'aide au développement est conditionnée à la coopération en matière migratoire
- ▶ ACCORDS DE READMISSION : les Etats signataires s'engagent à réadmettre sur leur territoire leurs ressortissants ou des étrangers qui ont transité par leur sol, interpellés en situation irrégulière.

# Approche globale des migrations (2005)

Harmonisation des politiques migratoires entre Etats membres dont les 3 piliers sont:

1. Lutte contre l'immigrations illégale et le trafic d'êtres humains;
2. Mobilité et migrations légales;
3. Migrations et développement

Et le principal outil: l'Agence **FRONTEX**

# CONSEQUENCES

## ► Dans les Etats d'origine :

- Nouvelles législations « délit d'émigration » (ex: Maroc, Algérie, Tunisie, Macédoine, Serbie...)
- Réintroduction de l'obligation de visas entre pays africains qui bénéficiaient de la libre circulation (ex: CEDEAO)

## ► Dans les Etats de transit :

- Nouvelles législations sur entrée et séjour
- Pratiques répressives : refoulements et expulsion (Maroc) , traitements inhumains et dégradants (Libye, Algérie, Niger, Tunisie...)
- Multiplication des centres de détention (migrants en transit interceptés ou refoulés) financés par l'UE en particulier en Libye, Tunisie, Algérie, Ukraine, Turquie,...



# CONSEQUENCES

## ▶ Sur les frontières :

-Routes migratoires de plus en plus dangereuses : morts aux frontières et en mer : plusieurs dizaines de milliers depuis 1998

-Opacité des pratiques de contrôle, push-backs (notamment en mer : frontière Libye-Italie, frontière gréco-turque)

## ▶ Dans l'Union européenne :

Les Etats membres du Sud et de l'Est de l'Europe sont en difficultés/dépassés (Italie, Malte, Grèce et Bulgarie) . (Asile/Système DUBLIN).

# Frontex

## QUI?

- Agence européenne pour la gestion de la coopération opérationnelle aux frontières extérieures des Etats membres de l'Union Européenne
- Le **26 octobre 2004**, le Conseil adopte le règlement n° 2007/2004 portant création de l'agence européenne de gestion des frontières extérieures FRONTEX. Elle devient opérationnelle le 3 octobre 2005.
- Le règlement a été modifié le 25 octobre 2011
- Nouveau règlement sur les interceptions maritimes (avril 2014)
- Mandat en cours de révision en 2016

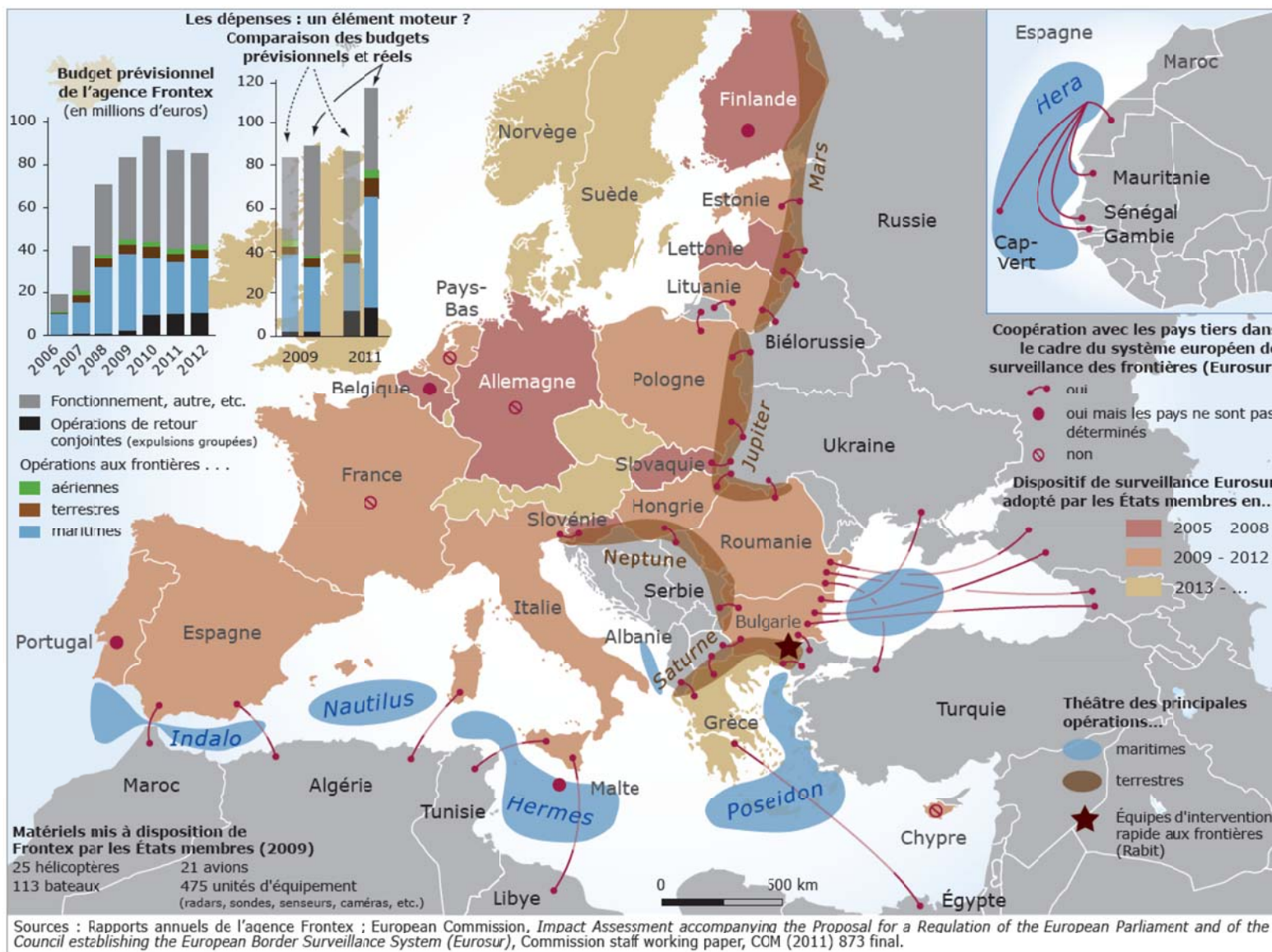


# Frontex

## QUOI? Missions

- ▶ Opérations conjointes aux frontières
- ▶ Réponse rapide pour répondre aux crises aux frontières
- ▶ Analyse de risque migratoire: Production des rapports sur le risque migratoires et construire des opérations conjointes en fonction
- ▶ Opérations de retour conjoints (122 entre 2005 et 2015)
- ▶ Formations visant à assurer la standardisation des compétences des gardes frontières à travers l'UE
- ▶ Recherche, pour mettre les avancées technologiques à profit dans le cadre du contrôle des frontières

# Où?



## Les opérations de surveillance de l'agence Frontex

# Comment ?

## MOYENS

- Budget : **89.197.000 €** en 2014
- 300 personnes, siège à Varsovie
- Management Board

(CA constitué des représentants des Etats membres et de la Commission europ.)

Directeur exécutif : Ilkka Laitinen

- Equipe de gardes-frontières européens
- Matériel militaire mis à disposition:
  - 116 navires
  - 21 avions
  - 27 hélicoptères
  - Et autres...drones?





# Compatibilité avec les droits fondamentaux

- ▶ **Droit de demander l'asile et principe de non-refoulement**
- ▶ **Droit de quitter tout pays, y compris le sien**
- ▶ **Interdiction de traitements inhumains et dégradants**
- ▶ **Droit à la protection des données à caractère personnel et principe de non discrimination**

*A chaque révision (2011, 2014, 2016) le mandat lui assure plus d'autonomie MAIS sans aucune garantie de respect des DH et de contrôle démocratique !*

# Dilution des responsabilités

- Qui est responsable des activités de l'agence FRONTEX?

Art 1<sup>er</sup> du règlement créant l'Agence :« *la responsabilité pour le contrôle et la surveillance des frontières extérieures revient aux États membres.* »

- Mais le mandat 2011 augmente l'autonomie de FRONTEX (rôle de coordination accru, capacité à acheter son propre matériel, capacité à passer des accords avec les pays tiers) . Plus d'influence croissante sur les politiques européennes.
- Tension évidente entre surveillance et le respect des droits fondamentaux

# Outil de l'externalisation du contrôle migratoire

- ▶ Conclusion d'accords avec les Etats non-membres de l'UE
- ▶ Accords 'techniques' opaques, pas de contrôle du PE ;
- ▶ Frontex se défait de sa responsabilité;
- ▶ Pas ou très peu d'exigences en termes de respect des droits dans les pays non membres de l'UE;
- ▶ Etats non-membres de l'UE endossent rôle dans la lutte contre l'immigration (participation à des opérations conjointes, envoi d'officiers de liaison, assistance technique)



# Puis, la crise de 2015...

- ▶ Augmentation importante de l'afflux de réfugiés durant le printemps puis l'été
- ▶ Naufrages, soit massifs, soit médiatiques (Aylan)
- ▶ Incapacité à donner une réponse commune (cf. le marchandage sur les taux de répartition entre Etats)
- ▶ Légère ouverture à l'automne (Merkel)
- ▶ Puis retour à une politique d'éloignement: l'UE revient à ses « fondamentaux », soit éloigner les réfugiés pour ne pas faire face à ses responsabilités

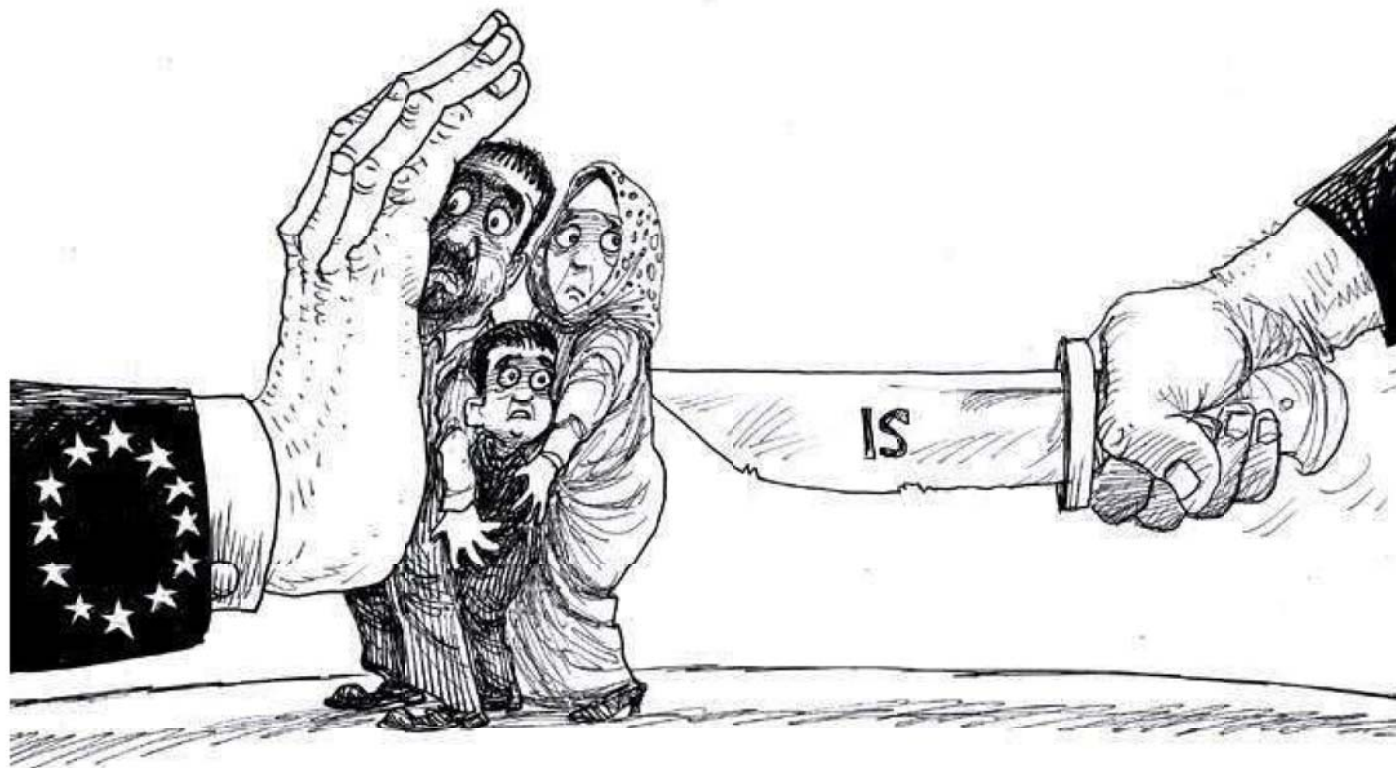
- Schengen countries    ▨ Obligated to join
- ▭ Re-introduced national border controls in 2015/16
- ▭ Considering national border controls    / Fence between Austria and Slovenia



# L'Accord UE-Turquie

- ▶ L'UE s'engage à
  - ▶ financer la Turquie à hauteur de 6 milliards €
  - ▶ Lever l'exigence de visa pour les citoyens turcs
- ▶ En échange, la Turquie s'engage à
  - ▶ Empêcher les réfugiés d'arriver sur le sol européen
  - ▶ reprendre tout demandeur d'asile passé par son sol intercepté sur le sol grec
- ▶ Pour tout réfugié intercepté, l'UE en fera venir un autre
- ▶ Cet accord est une violation de la Convention de Genève à plusieurs titres:
  - ▶ Refus d'examen individuel des demandes
  - ▶ Renvoi des demandeurs d'asile vers un pays dans lequel certains d'entre eux au moins sont en danger

# Résultat...



T. H. ESTACIUM  
2015



SI ON REPARTAIT SUR  
D'AUTRES BASES ?



# Changer de logiciel...

## Constats de base:

- ▶ Tout être humain a le droit à vivre dignement là où il le souhaite ;
- ▶ Les migrations sont un phénomène ancré au plus profond de l'histoire humaine
- ▶ Le monde est traversé de crises (guerres, inégalités sociales, pillage économique, limites environnementales, atteintes à la démocratie)
- ▶ Celui qui fuit une situation indécente est prêt à tout pour se mettre en sécurité

Bref: une politique humaine de restriction des migrations est un oxymore!



# Changer de logiciel...

Le cœur du problème, ce ne sont pas les migrations mais les inégalités

- ▶ Si les inégalités au Sud et entre Nord et Sud diminuaient, les migrations forcées baisseraient aussi
- ▶ Si les inégalités chez nous diminuaient, nous nous sentirions moins menacés par les migrations
- ▶ Si les inégalités diminuaient, les migrations seraient vues d'un tout autre œil (cf. exilés fiscaux français!)
- ▶ Avons-nous peur des migrants ou tout simplement des pauvres, peu importe leur origine?

# LOGIQUE IMPLACABLE



# Changer de logiciel

- ▶ HYPROCRISIE: sur base d'une telle approche, on se rend vite compte que l'approche européenne basée sur 5 piliers (asile, travail, études, regroupement familial, régularisations) est basée sur une double hypocrisie:
  - ▶ De l'Europe, qui fait comme s'il y avait des raisons légitimes ou non de chercher une vie meilleure
  - ▶ Des migrants, obligés de faire le grand écart pour entrer dans le moule leur permettant de rester
- ▶ INJUSTICE: cette politique viole les droits humains
- ▶ INEFFICACITE: les murs réels ou virtuels ne diminuent en rien le nombre de candidats au départ, ils multiplient juste les morts tout au long du parcours (l'obstacle crée l'illégalité)

# Solutions

Rendre nos politiques cohérentes avec le développement durable ici et au niveau international:

- ▶ Une politique active de réduction des inégalités chez nous (fiscalité progressive, protection sociale)
- ▶ Solidarité avec le Sud: 0,7% du RNB pour l'aide au développement
- ▶ Fin des accords de commerce et fiscaux qui renforcent les inégalités sociales et internationales
- ▶ Réallouer les moyens utilisés pour murer l'Europe, de façon à lutter contre le dumping social et à favoriser le développement d'un vrai système social (travail décent, protection sociale) partout dans le monde, en commençant par nos voisins du pourtour méditerranéen.



# UN MONDE OFFSHORE

NOUS FUYONS  
DES PAYS  
TAXÉS. ET VOUS?

ON ESSAYE  
D'Y ALLER

LE QUIVIL PEUVENT  
ÊTRE CONS  
PAINRES GENS  
TOUT DE MÊME  
NE FAITES PAS  
DANS LA  
SENSIBILIERIE,  
VICOMTESSE

€
\$
£
¥
₹

PANAMA  
PAPERS



Kad



# Merci

Nicolas Van Nuffel

[nicolas.vannuffel@cncd.be](mailto:nicolas.vannuffel@cncd.be)

[www.cncd.be](http://www.cncd.be)



CNCD-11.11.11 ou Nicolas Van Nuffel



[cncd111111](#) ou [NicVanuf](#)